

Стандарт деятельности 3 Предотвращение и уменьшение загрязнения окружающей среды

30 апреля 2006 года

Введение

1. Стандарт деятельности 3 исходит из того, что рост индустриализации и урбанизации зачастую создаёт условия для повышения уровня загрязнения воздуха, воды и земель, что в свою очередь может представлять опасность как для людей, так и для окружающей среды на всех уровнях - местном, региональном и глобальном.¹ С другой стороны, вместе с развитием международной торговли, технологии и практические подходы, применяемые для предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды, становятся всё более распространёнными и доступными во всех частях света. Данный Стандарт деятельности описывает в общих чертах проектный подход к вопросу предотвращения и уменьшения загрязнения окружающей среды в соответствии с распространяемыми на международном уровне технологиями и опытом. Кроме того, настоящий Стандарт деятельности поощряет применение частным сектором подобных технологий, если их использование технически и финансово осуществимо и эффективно с экономической точки зрения в рамках проекта, основанного на коммерчески доступных навыках и ресурсах.

Цели

- Избежать или минимизировать неблагоприятное воздействие на здоровье людей и окружающую среду путём избегания и минимизации загрязнения окружающей среды в процессе реализации проектов.
- Способствовать снижению уровня выбросов газов, влияющих на глобальные изменения климата.

Сфера применения

2. Применимость настоящего Стандарта деятельности определяется в процессе социальной и экологической Оценки, в то время как осуществление действий, необходимых для выполнения требований настоящего Стандарта, регулируется Системой социального и экологического менеджмента клиента. Требования к социальной и экологической Оценке и Системе менеджмента представлены в Стандарте деятельности 1.

Требования

Общий подход

3. Во время проектирования, строительства, эксплуатации и завершения проекта (то есть в течение полного «жизненного цикла» проекта) клиент будет принимать во внимание условия окружающей среды и применять технологии и практические методы предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды, которые наиболее эффективны для предотвращения или (если такое предотвращение технически не осуществимо) минимизации или снижения воздействий на здоровье людей и окружающую среду, оставаясь при этом технически и финансово осуществимыми и эффективными с точки зрения затрат.² Учитывающие специфику проекта технологии предотвращения и контроля

¹ В целях данного Стандарта деятельности термин «загрязнение» используется для определения как опасных, так и неопасных загрязняющих веществ в твёрдом, жидком или газообразном состоянии, а также для обозначения других форм, например, неприятных запахов, шума, вибрации, радиации, электромагнитного излучения, а также их возможных визуальных воздействий, включая свет.

² Термины «техническая осуществимость» и «финансовая осуществимость» определены в Стандарте деятельности 1. Понятие «эффективность с точки зрения затрат» следует понимать, исходя из эффективности снижения выбросов в сопоставлении с дополнительными затратами на достижение такого снижения.

Стандарт деятельности 3 Предотвращение и уменьшение загрязнения окружающей среды

30 апреля 2006 года

загрязнения во время жизненного цикла проекта будут выбраны в соответствии с опасностями и рисками, связанными с выбросами проекта в окружающую среду, а также в соответствии с передовым международным отраслевым опытом,³ отраженным в разнообразных признанных международным сообществом источниках, в частности, в Руководстве МФК по проблемам экологии, здоровья и безопасности (Руководство EHS).

Предотвращение загрязнения, рациональное использование ресурсов и энергоэффективность

4. Клиент будет предотвращать выбросы и сбросы загрязняющих веществ или, когда этого избежать не представляется возможным, будет минимизировать или контролировать их интенсивность или нагрузку на окружающую среду. Это относится к выбросам и сбросам загрязняющих веществ в штатных, нештатных и аварийных ситуациях, которые потенциально могут привести к воздействиям местного, регионального или трансграничного масштаба.⁴ Кроме того, клиенту надлежит изучать ресурсосберегающие меры и меры повышения энергоэффективности и применять их в своих операциях в сочетании с принципами экологически более чистого производства.

Отходы

5. Клиент будет предотвращать или минимизировать образование опасных и неопасных отходов везде, где это практически возможно. Там, где образования отходов невозможно избежать, но можно минимизировать, клиент будет их утилизировать и повторно использовать. Если утилизация или повторное использование невозможны, клиент будет перерабатывать, обезвреживать и захоранивать их экологически безопасным способом. В том случае, если образовавшиеся отходы считаются опасными⁵, клиент будет изыскивать коммерчески разумные варианты их экологически безопасного обезвреживания, учитывая ограничения, налагаемые на их трансграничные перемещения.⁶ Если обезвреживание отходов ведётся третьими лицами, клиент будет использовать в качестве подрядчиков официально зарегистрированные предприятия с хорошей репутацией, чья деятельность лицензирована компетентными государственными органами.

Опасные материалы

6. Клиент будет предотвращать или, если такое предотвращение неосуществимо, будет минимизировать или контролировать попадание опасных материалов в окружающую природную среду, сопровождающее их производство, перевозку, погрузку/разгрузку, хранение и использование для реализации проекта. Клиент будет избегать изготовления, купли-продажи и использования химических и опасных материалов, подпадающих под международные ограничения или договоры о поэтапном уничтожении из-за их высокой токсичности для живых организмов, возможного влияния на экологический баланс, потенциальной возможности биоаккумуляции и разрушения озонового слоя,⁷ и

³ Имеется в виду проявление профессиональных навыков, старательности, благоразумия и предусмотрительности, которых стоит ожидать от опытных профессионалов, занятых на таких же работах, нанятых при таких же или сходных обстоятельствах в других странах мира. Обстоятельства, которые может выявить опытный профессионал, оценивая необходимый уровень предотвращения загрязнения и технологии контроля загрязнения, которые доступны для проекта, включают, без ограничения, различные уровни экологической деградации и возможности экологической ассимиляции, а также различные уровни финансовой и технической осуществимости.

⁴ Здесь трансграничные загрязняющие вещества включают те, что указаны в Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

⁵ В понимании национального законодательства или международных конвенций.

⁶ В соответствии с целями Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

⁷ В соответствии с целями Стокгольмской конвенции по устойчивым органическим загрязнителям и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Сходные соображения применимы к некоторым категориям пестицидов по классификации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Стандарт деятельности 3 Предотвращение и уменьшение загрязнения окружающей среды

30 апреля 2006 года

будет искать возможности использования менее опасных заменителей подобных химикатов и материалов.

Готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации

7. В случае технологических сбоев, аварийных или чрезвычайных ситуаций клиент будет готов действовать в соответствии с операционными рисками и необходимостью предотвратить возможные негативные последствия возникшей ситуации. В процессе подготовки к действиям в аварийных/чрезвычайных обстоятельствах будет подготовлен план, предусматривающий обучение, ресурсы, разграничение ответственности, взаимодействие, процедуры и другие аспекты, необходимые для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с проектными источниками опасности. Дополнительные требования, касающиеся аварийной готовности и аварийного реагирования, содержатся в параграфе 12 Стандарта деятельности 4.

Технические руководства

8. Текущая версия Руководств по охране окружающей среды, здоровью и безопасности может использоваться клиентами при проведении оценки и при выборе технологий предотвращения и контроля загрязнения в рамках проектов. Указанные Руководства содержат информацию по уровням эффективности и качества таких усилий, а также по критериям, как правило, приемлемым для проектов и применимым к ним. Если нормативные акты в стране реализации проекта предусматривают уровни и критерии, отличные от уровней и критериев, предлагаемых в Руководствах МФК, то клиенту в каждом случае надлежит руководствоваться более жестким из имеющихся вариантов. Если по причине особых обстоятельств конкретного проекта могут быть использованы менее жесткие уровни и/или критерии, клиент обязан представить подробные и исчерпывающие разъяснения по поводу любой другой предлагаемой альтернативы. Эти разъяснения должны продемонстрировать, что выбор в пользу любого из альтернативных уровней эффективности и качества в рамках проекта обеспечивает выполнение общих требований настоящего Стандарта деятельности.

Учет существующего состояния окружающей среды

9. Для учета неблагоприятных воздействий проекта на существующие условия окружающей среды⁸ клиент: (i) примет во внимание ряд факторов, в том числе ассимилирующую способность⁹ окружающей среды, текущий и будущий типы землепользования, существующие условия внешней среды, близость проекта к экологически чувствительным и охраняемым зонам и кумулятивные воздействия с неопределяемыми или необратимыми последствиями; и (ii) будет поощрять применение стратегий, которые позволят предотвратить, а там, где предотвратить невозможно, минимизировать или снизить выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, включая стратегии, которые вносят вклад в улучшение условий внешней среды в тех случаях, когда проект потенциально может стать источником существенных выбросов/сбросов в уже деградировавшей зоне. Эти стратегии включают в себя, без ограничения, изучение возможностей альтернативного размещения проекта и взаимозачета выбросов.

Выбросы парниковых газов

10. Клиент будет способствовать снижению выбросов парниковых газов, сопровождающих реализацию проекта, тем или иным способом, выбранным в соответствии с характером и масштабами операций и воздействий проекта.

⁸ К примеру, на качество воздуха, поверхности земли, грунтовых вод, почв.

⁹ Способность окружающей среды поглощать дополнительное количество загрязнителей без превышения порога недопустимого риска для здоровья человека и окружающей среды.

Стандарт деятельности 3 Предотвращение и уменьшение загрязнения окружающей среды

30 апреля 2006 года

11. Во время разработки или реализации проекта, который является или потенциально будет являться источником выбросов значительных количеств парниковых газов (ПГ)¹⁰, клиент будет количественно определять прямые выбросы от собственных объектов или объектов под его контролем в пределах физических границ проекта, а также косвенные выбросы от мощностей, генерирующих энергию для целей проекта и расположенных вне его физических границ. Количественное измерение и мониторинг выбросов парниковых газов будет вестись ежегодно в соответствии с методиками, признанными международным сообществом.¹¹ Кроме того, клиент будет оценивать технически и финансово осуществимые (а также эффективные с точки зрения затрат) варианты снижения и взаимозачета выбросов парниковых газов как на стадии разработки, так и на стадии реализации проекта. Эти возможности могут представлять собой, без ограничения, механизм «углеродного финансирования», применение технологий энергосбережения, использование возобновляемых источников энергии, внесение соответствующих изменений в проектные решения, взаимозачеты выбросов, а также принятие других минимизирующих мер, к примеру, снижение объемов неорганизованных выбросов и сокращение сжигания газа в факелах.

Использование, удаление и обезвреживание пестицидов

12. Клиентом будет сформулирован и реализован подход к борьбе с вредителями/паразитами, на основе Комплексной системы борьбы с вредителями растений (IPM) и/или Комплексной системы борьбы с переносчиками инфекций (IVM). Программы IPM и IVM клиента обеспечат скоординированное использование экологической информации и информации о вредителях/паразитах наряду с применением доступных методов контроля за распространением паразитов/вредителей, которые могут включать культурно-технические, биологические, генетические технологии и только в последнюю очередь использование химических веществ для предотвращения недопустимых уровней ущерба, наносимого паразитами.

13. Там, где методы борьбы с паразитами/вредителями включают в себя использование пестицидов, клиент будет выбирать пестициды, малотоксичные для человеческого организма, известные своей эффективностью в борьбе против конкретных видов вредителей и оказывающие минимальный эффект на те виды, которые не подлежат уничтожению, и на окружающую среду. При выборе клиентом подходящих пестицидов он должен исходить из того, упакованы ли пестициды в безопасную тару, четко ли они промаркированы в целях безопасности и правильного использования и произведены ли предприятием, имеющим все необходимые лицензии соответствующих государственных органов.

14. Клиент выработает такой режим применения пестицидов, который минимизирует нанесение вреда естественным врагам вредителей и предотвратит развитие у вредителей устойчивости к пестицидам. Кроме того, обращение с пестицидами, их хранение, использование, удаление и обезвреживание будут осуществляться в соответствии с Международным кодексом FAO (Международная организация по сельскому хозяйству и продовольствию) по распространению и использованию пестицидов, а также в соответствии с другими международно признанными практическими методами, применяемыми в этой области.

¹⁰ Значительность вклада проекта в общий объем выбросов ПГ определяется по-разному в различных отраслях. Для данного Стандарта деятельности пороговой величиной является эквивалент 100 тысяч тонн CO₂ в год для суммарных выбросов из прямых и косвенных источников, связанных с покупкой электроэнергии для собственного потребления. Такие же или сходные лимиты применяются в таких отраслях промышленности, как энергетика, транспорт, сельское хозяйство, лесное хозяйство и переработка отходов, для повышения уровня информированности и стимулирования снижения объемов выбросов.

¹¹ Методики оценки предоставляются Межправительственной группой по изменениям климата (IPCC), различными международными организациями и компетентными государственными органами стран, где реализуются проекты.

Стандарт деятельности 3

Предотвращение и уменьшение загрязнения окружающей среды

30 апреля 2006 года

15. Клиентом не будут использоваться пестицидные составы, которые в соответствии с рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) классификацией пестицидов по степени опасности отнесены к классам Ia (чрезвычайно опасные) и Ib (высоко опасные), а также пестициды класса II (умеренно опасные), если в стране, где реализуется проект, не предусмотрены ограничения на распространение и использование химикатов, принадлежащих к этим категориям или если они легко доступны для персонала, не имеющего специальной подготовки, специального оборудования и специализированных помещений для обращения с пестицидами, их хранения, применения и правильного обезвреживания.